

Comune di FELETTO
Provincia di TORINO

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE
FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2020

L'ORGANO DI REVISIONE

18 DICEMBRE 2020

Comune di BROZOLO

Revisore Unico

Parere n 8 del 18 DICEMBRE 2020

OGGETTO: Parere costituzione fondo risorse decentrate anno 2020

La sottoscritta GIOVANNA IANNANTUONO , Revisore dei Conti del Comune di FELETTO nominata per il triennio 2020- 2022 con deliberazione del Consiglio Comunale esecutiva

PREMESSO

- che il D.Lgs 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo risorse decentrate che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;

- che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale; le risorse destinate al fondo per le risorse decentrate sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attuare nel corso dell'anno;

- che le modalità di determinazione delle suddette risorse sono regolate dall'art. 67 del CNL vigente sottoscritto in data 21/05/2018;

- che l'art. 7 del predetto CNL disciplina i soggetti e le materie oggetto di contrattazione collettiva integrativa;

- che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva integrativa e che, per quanto alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

- che la RGS (circolare 20 del 5/5/2017 capitolo 7 paragrafo 3) ritiene indispensabile il parere del Revisore da rilasciarsi in due momenti diversi: 1) in sede di "Costituzione del fondo", 2) in sede di contrattazione.

Il fondo risorse decentrate si finanzia mediante i compensi diretti a incentivare la produttività e il miglioramento dei servizi correlati al merito e all'impegno di gruppo nonché gli incrementi retributivi collegati alla progressione economica orizzontale. Il fondo de quo si forma attraverso:

- risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità- sono elencate nell'art. 31, comma 2, CCNL del 22/01/2004 ;
- risorse aventi carattere di eventualità e di variabilità- indicate nell'art. 31, comma 3, del CCNL del 22/01/2004..

La costituzione del fondo è un atto di gestione. Essa per la parte stabile non ha bisogno dell'intervento preventivo mentre per la parte variabile, ricorre la deliberazione della giunta.

Ricevuto

la documentazione relativa alla quantificazione delle risorse destinate alla costituzione del fondo di produttività anno 2020 ai sensi e per gli effetti dell'art. 67, comma 3, lett. h) e i) del CCNL 21/05/2018;

Nell' art. 23, comma 2 del d.lgs. n. 75/2017 il Legislatore ha previsto che, nelle more dell'armonizzazione dei trattamenti economici accessori del personale delle pubbliche amministrazioni, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non possa superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016

L'art. 33 2° comma , D.L. 30 aprile 2019, n. 34, (convertito dalla L58/ 2019) recita testualmente che "Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018", ridefinendo il nuovo limite, salvo in caso di riduzione di personale per cui si fa riferimento al fondo 2016, dal 2019 in poi, si farà riferimento al valore medio pro-capite.

Rilevato che in data 27 aprile 2020 è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale il decreto ministeriale 17marzo 2020, attuativo delle regole introdotte dall'art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito in legge 58/2019 e s.m.i., inerenti, tra l'altro, l'obbligo di adeguamento in aumento del limite di cui al richiamato art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017 in caso di incremento del personale derivante dall'applicazione delle nuove disposizioni in materia di capacità assunzionale dei comuni.

Considerato la nota ANCI nota del 24/09 2020 e la circolare interpretativa del 13 maggio 2020 della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento funzione pubblica 31.05.2020, la quale ha chiarito che anche le disposizioni in materia di trattamento accessorio contenute nell' art. 33 del D.L. 34/2019, si applicano con la medesima decorrenza definita per il nuovo regime assunzionale (art. 1, comma 2), ossia il 20.04.2020 e che viene fatto salvo il limite iniziale del trattamento accessorio qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018. Quindi il limite iniziale non è oggetto di ri-

duzioni in caso di cessazioni superiori alle assunzioni di personale a tempo indeterminato realizzati in vigore dell'art. 33 del citato D. L.34/2019

Atteso che, in ogni caso, la verifica finale del contenimento del trattamento accessorio entro il vincolo di cui all'art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017, dovrà essere effettuata a consuntivo sulla base dei dati dotazionali consolidati, con definitivo assessment del limite di legge e suo adempimento

Visto l'art. 40 del D.Lgs. 165/2001, come modificato dal D.Lgs. 150/2009, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive (comma 3-quinquies) alla contrattazione integrativa "nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento di risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli artt. 16 e 31 del decreto di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15";

Visto l'articolo 40-bis del Dlgs 165/2001 si rileva come venga assegnato all'organo di revisione contabile la verifica completa del rispetto, da parte del contratto integrativo, dei vincoli derivanti da norme di legge, e quelli relativi alla misura e le modalità di corresponsione del trattamento economico accessorio

Visto l'art. 5, comma 3, del CCNL del 23/12/1999 che prevede che "Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrata con i vincoli di bilancio è effettuato dal collegio dei revisori ovvero, laddove tale organo non sia previsto, dai servizi per il controllo interno di regolarità amministrativa e contabile istituiti ai sensi dell'art. 2 del D. Lgs. n. 286/1999";

Visto gli schemi predisposti come nella circolare n. 25 RGS del 19/07/2012 che dispone del contenuto della Relazione Tecnica Finanziaria ai sensi dell'art 40, comma 3- sexes, del d.lgs 165/2001

Richiamate la delibera di Giunta n. 68/2020 a oggetto avente ad oggetto CCDI costituzione delegazione trattante parte datoriale.

La mancata costituzione del fondo per le risorse decentrate determina, sulla base dei principi contabili dettati a seguito della cd armonizzazione, la conseguenza che l'ente può portare nell'avanzo vincolato ed utilizzare nell'anno successivo solamente le risorse di parte stabile.

Preso atto delle norme contrattuali in materia di quantificazione ed integrazione delle risorse decentrate

COMUNE DI FELETTO
Parere 8 -2020 Fondo risorse decentrate 2020

Visto l'art. 67 del CCNL 21/05/2018 che disciplina la costituzione del Fondo risorse decentrate del personale non dirigente

Visto Decreto Legislativo 150/2009

ESAMINATA
la documentazione prodotta dal Dirigente del Settore , Dott. Ratto ,

Esprime PARERE FAVOREVOLE sulla compatibilità degli oneri derivanti dall'utilizzo delle risorse decentrate

18 dicembre 2020

L'organo di revisione economico-finanziaria

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Gabriele Jannarone', is written over the printed text of the organ of economic-financial revision.



Verifica limite anno 2020 in riferimento al valore 2016

DESCRIZIONE PRECEDENTE	2016	2020	DESCRIZIONE ATTUALE
RISORSE STABILI			
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - (ART. 31 C.2 CCNL 2002-05)	20.810,71		
INCREMENTI CCNL 2002-05 - (ART. 32 CC. 1,2,7)	-		
INCREMENTI CCNL 2004-05 - (ART. 4 CC. 14,5 PARTE FISSA)	-	20.810,71	IMPORTO UNICO CONSOLIDATO ANNO 2017
INCREMENTI CCNL 2008-09 - (ART. 8 CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)	-	-	
RICOSTRUZIONE PER INCREMENTO P.E.O. - (INDICAZIONE CONGIUNTIVA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 2008-09)	-	-	
RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS. 165/2001	-	-	RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS. 165/2001
INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - (ART. 14 C.1 CCNL 1999-2001)	1.303,42	1.303,42	INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - (ART. 67 C.2 LETT. A) CCNL 2016-2018)
INCREMENTO PER PROCESSI OCENZIAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - (ART. 15 C.1 LETT. LI CCNL 1999-2001)	-	-	INCREMENTO PER RASFERIMENTO FUNZIONI - (ART. 67 C.2 LETT. B) CCNL 2016-2018)
INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON ALIMENTO DOT. ORG. - (ART. 15, C.5, CCNL 1999-2001 PARTE FISSA)	1.040,53	1.040,53	INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON ALIMENTO DOT. ORG. - (ART. 67 C.2 LETT. N) CCNL 2016-2018)
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2 CCNL 2000-07)	-	-	RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO ANNO PREC. - (ART. 67 C.2 LETT. D) CCNL 2016-2018)
RIUDIZIONI CONSOLIDATE (periodi 2010-2014 e 2015-2016)	-	-	
TOTALE RISORSE STABILI	23.154,66	23.154,66	
RISORSE VARIABILI SOGGETTE AL LIMITE			
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - (ART. 43 L. 448/1997, ART. 15, C.1, LETT. D) CCNL 1999-2001/2)	-	-	SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - (ART. 43 L. 448/1997, ART. 67 C.3 LETT. A) CCNL 2016-2018)
REQUIRENTO EVASIONE EC) - (ART. 4, C.3 CCNL 2000-2001, ART. 2, C. 57, L.952/1994, ART. 59, C.1, LETT. P) D.LGS. 446/1997)	-	-	REQUIRENTO EVASIONE EC) - (ART. 3, C. 57, L.952/1994, ART. 59, C.1, LETT. P) D.LGS. 446/1997)
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO IN CORSO DI ANNO PRECEDENTE	4.000,00	-	RIA E AD PERSONAM PERSONALE CESSATO IN CORSO DI ANNO PREC. - (ART. 67 C.3 LETT. B) CCNL 2016-2018)
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - (ART. 15 C.1 LETT. N) CCNL 1999-2001/3)	-	-	SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - (ART. 67 C.3 LETT. D) CCNL 2016-2018)
NUOVI SERVIZI E RIORGANIZZAZIONI SENZA ALIMENTO DOT. ORG. - (ART. 15, C.5, CCNL 1999-2001 PARTE VARIABILE)	2.763,48	2.763,48	INCREMENTO PER CONSEGUIMENTO OBIETTIVI ENTE - (ART. 67 C.2 LETT. B) CCNL 2016-2018)
INTERGRAZIONE 1,2% - (ART. 15, C.2 CCNL 1999-2001)	-	-	INTERGRAZIONE 1,2% M.3. 1997 - (ART. 67 C.4 CCNL 2016-2018)
MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL. 14.9.2000)	6.763,48	2.763,48	MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL. 14.9.2000, ART. 67 C.23 LETT. N) CCNL 2016-2018)
TOTALE RISORSE VARIABILI SOGGETTE AL LIMITE	6.763,48	2.763,48	
RISORSE NON SOGGETTE AL LIMITE			
ECONOMICHE FONDO ANNO PRECEDENTE - (ART. 17, C.5, CCNL 1999-2001)	10.379,95	3.279,93	ECONOMICHE FONDO ANNO PRECEDENTE - (ART. 66 C.1 CCNL 2016-2018)
ECONOMICHE FONDO STRAORDINARIO - (ART. 14, C.4, CCNL 1999-2001)	-	3.653,00	ECONOMICHE FONDO STRAORDINARIO - (ART. 67 C.3 LETT. B) CCNL 2016-2018)
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE - (ART. 92, CC. 5,6, D.LGS. 165/2006)	-	270,82	DIFERENZIALI PER SUL. PERSONALE IN ESSERE AL 1/9/2018 - (ART. 67 C.2 LETT. B) CCNL 2016-2018)
QUOTE PER INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE SUCCESSIVE AL 1/10/2018	-	-	QUOTE PER LA PROGETTAZIONE - (ART. 62, CC. 5,6, D.LGS. 165/2006)
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14/9/2000/1/5)	-	-	QUOTE PER INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE SUCCESSIVE AL 1/7/2018 (Art. 113 D.Lg. 50/2016)
SPONSORIZZAZIONI, COLLABORAZIONI, COMPENSI STATI, ECC. - (ART. 43, L. 448/1997, ART. 15, C.1, LETT. D) CCNL 1999-2001/1/6)	-	-	COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14/9/2000/1/5)
RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE - (ART. 15, COMMA 1, LETT. K) ART. 16, COMMA 4 E 5, DL 98/2011)	-	-	SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - (ART. 43 L. 448/1997, ART. 67 C.3 LETT. A) CCNL 2016-2018)
INCREMENTO € 63,20 PER CCNI DM IN SERVIZIO AL 31/12/2015 - DLN. 2019	-	665,00	RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE - (ART. 67 C.3 LETT. B) CCNL 2016-2018, ART. 16, COMMA 4 E 5, DL 98/2011)
TOTALE RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE AL LIMITE	10.379,95	7.287,73	INCREMENTO PREVISTO DALL'ART. 67 COMMA 2 LETT. A)
TOTALE RISORSE VARIABILI	17.142,43	10.051,23	
TOTALE FONDO	40.297,19	33.785,89	
FONDO DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO	28.918,14	25.918,14	
FONDO POSIZIONI ORGANIZZATIVE E RISULTATO	10.579,94	22.500,00	
TOTALE SALARIO ACCESSORIO EX ART. 67 COMMA 7 CCNL 2016-2018	40.489,08	48.418,14	
RIDUZIONE PER SUPERAMENTO LIMITE 2016		7.529,06	

(1) Tutti gli importi vanno indicati in euro e al meno, dopo essere state convertite nel valuta di conto del datore di lavoro.

(2) Spostamento, secondo la convenzione ecc. viene ad essere riconosciuto come prima dell'entrata in vigore del D. n. 76/2010

(3) Esclusa la parte indicata in le lettere a) e b) non soggette al vincolo

(4) Compensi derivanti da cause con specifiche competenze

(5) Compensi derivanti da cause con vincoli, di spesa e carico del controparte, secondo le indicazioni dell'art. 41 legge n. 448/1997, per attività non contemplata nel piano dell'entrata in vigore del D. n. 76/2010

(6) Spostamento, secondo la convenzione ecc. viene ad essere riconosciuto come prima dell'entrata in vigore del D. n. 76/2010



MODULO 1 – LA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

a) Risorse storiche consolidate:

- Importo unico consolidato anno 2017 - al netto P.O. per enti con diligenza

	€ 23.154,96	
Totale a)	€ 23.154,96	

b) Incrementi parte fissa

- Incremento € 83,20 per ogni dip. in servizio al 31/12/2015 - SOLO DAL 2019

- Differenziali PEO sul personale in essere al 1/3/2018

- Rentrizioni di anzianità ed assegni ad personam del personale cessato l'anno precedente

- Risorse riassestite ex art. 2 co. 3 D.Lgs. 165/2001

- Incremento per processi associativi e delega di funzioni con trasferimento di personale

- Incremento per riduzione stabile fondo lavoro straordinario

- Incremento per riorganizzazioni con aumento di dotazione organica

	€ 665,00	
	€ 270,82	
	€ -	
	€ -	
	€ -	
	€ 3.653,00	
	€ -	
Totale b)	€ 4.598,82	

Totale Risorse Stabili

	€ 27.753,48
--	-------------

Sezione II – Risorse variabili (non sono consolidate nel tempo e quindi non hanno caratteristiche di certezza del medesimo ammontare per gli anni successivi)

- Legge 449/1997, sponsorizzazioni, servizi conto terzi

- Piani di razionalizzazione

- Risorse da specifiche disposizioni di legge (funzioni tecniche, (C), avvocatura, ecc.)

- Ratei di importi RIA su cessazioni in corso di anno precedente

- Risparmi da utilizzo straordinari

- Rimborso spese notificazione atti dell'amministrazione finanziaria

- Personale case da gioco

- Incremento max 1,2% monte salari 1997

- Incremento per obiettivi del Piano performance

- Incremento risorse a seguito di sperimentazione ex art. 23 co. 4 D.Lgs. 75/2017

- Quote per trasferimento personale in corso di anno a seguito di delega di funzioni

	€ -	
	€ -	
	€ -	
	€ -	
	€ -	
	€ -	
	€ 2.763,48	
	€ -	
	€ -	
	€ -	
Totale Risorse Variabili	€ 2.763,48	

- somme non utilizzate fondo anno precedente

	€ 3.298,93
--	------------

Sezione III – (eventuali) Decurtazioni del Fondo

- decurtazione fondo per superamento limite 2016

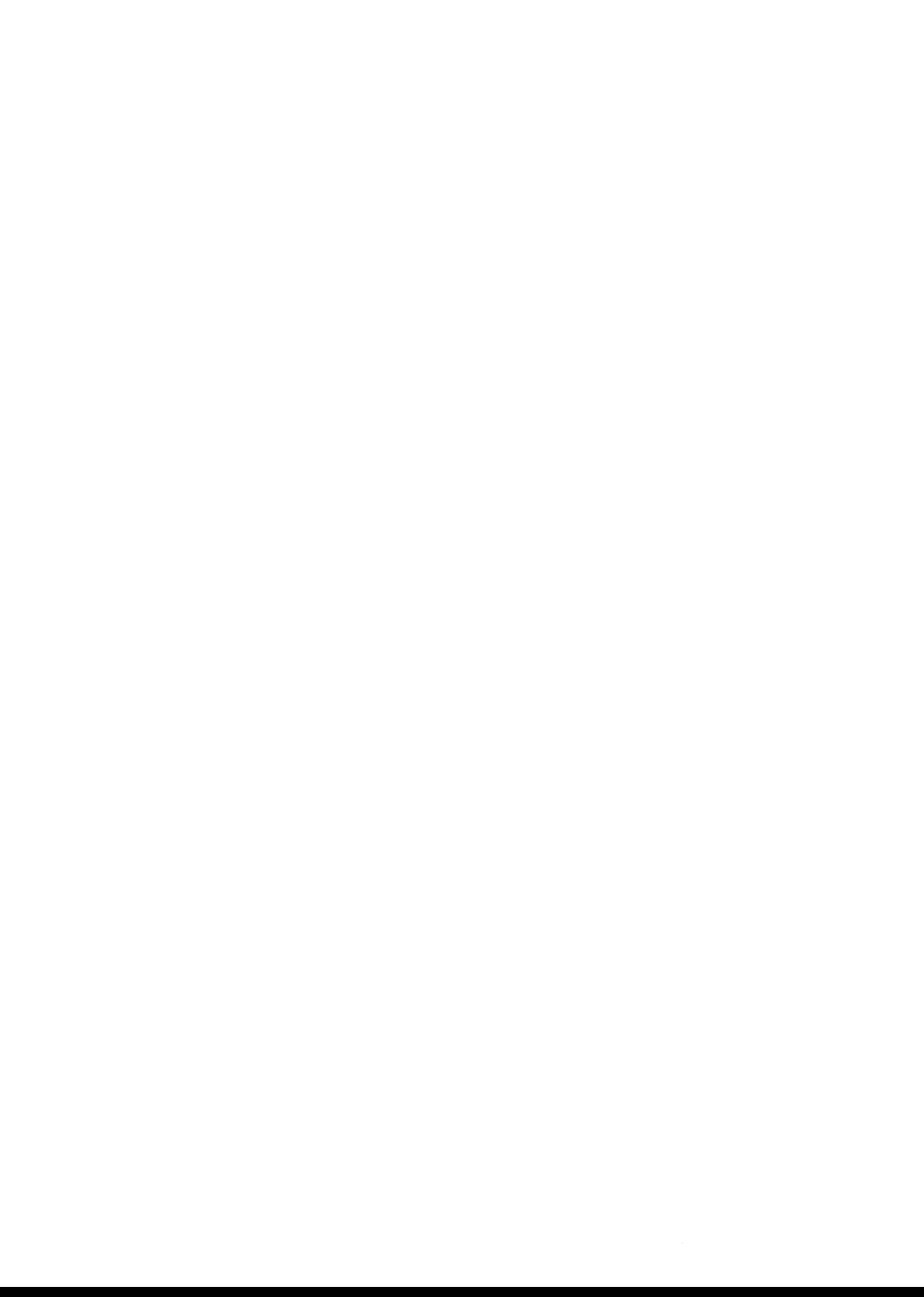
- altre decurtazioni del fondo parte fissa (es. conferimento personale in Unione)

	€ 7.929,06
	€ -
Totale decurtazioni	€ 7.929,06



**MODULO III - SCHEMA GENERALE RIASSUNTIVO DEL FONDO PER LA
CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA E CONFRONTO CON IL CORRISPONDENTE
FONDO CERTIFICATO DELL'ANNO PRECEDENTE**

	ANNO 2019	ANNO 2020
a) risorse storiche consolidate:	€ 23.154,66	€ 23.154,66
b) incrementi parte stabile	€ 4.588,82	€ 4.588,82
c) decurtazioni fondo parte stabile	€ 4.069,06	€ 7.929,06
Totale risorse stabili	€ 23.674,42	€ 19.814,42
a) risorse variabili	€ 2.763,48	€ 2.763,48
b) somme non utilizzate fondo anno precedente	€ 7.751,00	€ 3.298,93
Totale risorse variabili	€ 10.514,48	€ 6.062,41
Totale fondo	€ 34.188,90	€ 25.876,83



**MODULO 2 – DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO PER LA
CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA**

Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

- indennità di comparto quota a carico fondo	€ 3.929,36
- progressioni orizzontali storiche	€ 9.230,27
- posizioni organizzative (per enti con dirigenza)	€ -
- indennità di responsabilità/professionali	€ -
- altri istituti non compresi fra i precedenti	€ -
Totale destinazioni non contrattate	€ 13.159,63

Sezione II – Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

- progressioni orizzontali contrattate nell'anno	€ 2.943,42
- progressioni organizzative contrattate nell'anno (enti con dirigenza)	€ -
- indennità di responsabilità/professionali contrattate nell'anno	€ 3.300,00
- indennità turno, rischio, disagio, ecc. contrattate nell'anno	€ 420,00
- produttività/performance collettiva contrattata nell'anno	€ 4.134,00
- produttività/performance individuale contrattata nell'anno	€ 1.890,00
- altri istituti non compresi nei precedenti contrattati nell'anno	€ -
Totale destinazioni contrattate nell'anno	€ 12.687,42

Sezione III – (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

- risorse ancora da contrattare	€ 29,78
Totale destinazioni ancora da regolare	€ 29,78

Sezione IV – Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

a) totale Sezione I – Mod. II	€ 13.159,63
b) totale Sezione II – Mod. II	€ 12.687,42
c) totale Sezione III – Mod. II	€ 29,78
= Totale poste di destinazione del fondo sottoposto a certificazione	€ 25.876,83

